

Република Србија  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
БЕЛА ПАЛАНКА  
Одељење за урбанизам,  
грађевинарство, имовинско-правне  
и стамбено-комуналне послове  
Инспекција за заштиту животне средине  
Број: 501- 2 /2021-IV/02  
Датум: 11.02.2021. године

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2020. ГОДИНЕ

### УВОД

Годишњи извештај о раду Инспектора за заштиту животне средине Општинске управе општине Бела Паланка, Одељење за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне и стамбене послове, Одсек инспекцијских послова, садржи информације и податке са објашњењима прописане чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15, 44/18- др. закон и 95/18).

### ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Темељ за инспекцијске надзоре и службене контроле су :

#### ОСНОВНИ ЗАКони:

- Закон о општем управном поступку ( "Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18);
- Закон о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18- др. закон и 95/18) и
- Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" бр. 129/07 и 83/2014 - др. закон, 101/16- др. закон 47/18);

#### ПОСЕБНИ ЗАКони:

- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04; 36/09; 72/09 и др. закони и 43/2011 одлука УС, 14/2016, 76/18, 95/18- др. закон и 95/18- др. закон),
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС" бр. 135/2004 и 36/2009),
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 и 25/2015),
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 и 88/2010 ),
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“ бр. 36/09; 88/10, 14/2016, 95/18- др. закон);

- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС" бр. 36/2009 и 10/2013);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. 14/2016 и 95/18- др.закон )
- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ;

## ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца:

- један инспектор за заштиту животне средине који обавља и послове комуналног инспектора, општинског инспектора за путеве, са овлашћењем за обављање послова тржишног инспектора

Бр. легитимације - 031-26/2019-IV

### 1. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Инспектор је записнички изрекао једну меру за отклањање незаконитости, по којој надзирани субјект поступио што је констатовано записником о контроли испуњена наложених мера и тиме спречен настанак штетних последица по животну средину.

### 2. ОБАВЕШТЕЊЕ ЈАВНОСТИ, ПРУЖАЊЕ СТРУЧНЕ И САВЕТОДАВНЕ ПОДРШКЕ

На сајту Општинске управе општине Бела Паланка објављен је План рада инспектора за заштиту животне средине за 2020.годину са прибављеним позитивним мишљењем Министарства заштите животне средине.

Остале активности које се тичу обавештавање јавности:

- званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл., - 0,
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима -1,
- издавања акта о примени прописа - 0,
- превентивне инспекцијске надзоре - 0,
- примљене податке о самоконтроли надзираних субјеката или обуке надзираних субјеката и других лица - 0;

### 3. НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСИМА

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом утврђен је помоћу Контролних листи и на основу остварених броја бодова, након попуњавања истих, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком.

На сајту Општинске управе општине Бела Паланка [www.belapalanka.org.rs](http://www.belapalanka.org.rs) доступне су Контролне листе инспекције заштите животне средине. Инспектор је користио контролне листе приликом 2 (два) редовна инспекцијска надзора ( контрола поступања са отпадом и контрола нејонизујућих зрачења).

#### 4. БРОЈ ОТКРИВЕНИХ И ОТКЛОЊЕНИХ ИЛИ БИТНО УМАЊЕНИХ ПОСЛЕДИЦА ПО ЗАКОНОМ ЗАШТИЂЕНА ДОБРА, ПРАВА И ИНТЕРЕСЕ (КОРЕКТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

Инспектор за заштиту животне средине је у извештајном периоду је путем записника наложио једну меру за отклањање незаконитости у погледу пословања надзираних субјекат и контролним инспекцијским надзором је утврђено да је надзирани субјекти поступио у складу са наложеном мером.

- укупан број изречених корективних мера – 1,
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене - 0;
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица - 0;
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта - 0;

#### 5. БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА И МЕРАМА СПРОВЕДЕНИМ ПРЕМА ЊИМА

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није открио нерегистроване субјекте, те с тим у вези није било ни потребе спровођења било каквих мера у вези нерегистрованих субјеката.

- Број откривених нерегистрованих субјеката - 0;
- Број изречених мера за упис у основни регистар - 0;
- Број изречених мера за упис у посебан регистар - 0;
- Број изречених забрана обављања делатности - 0;
- Број одузимања предмета - 0;
- Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка - 0;

## 6. МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВО ДЕЈСТВО

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листа и непосредну примену Закона о инспекцијским надзору као и применом одредби посебних закона и подзаконских аката у области заштите животне средине. Инспектор се као почетник у свом раду више пута консултовао са републичким инспектором за заштиту животне средине. У 2020. години није било учешћа на обукама, радионицама, саветовањима и сл. окупљањима ради уједначавања праксе инспекцијског надзора.

## 7. ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА И ВАЉАНОСТ ПЛАНИРАЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА, ОДНОС РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА, БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА КОЈИ НИСУ ИЗВРШЕНИ И РАЗЛОЗИМА ЗА ТО, БРОЈ ДОПУНСКИХ НАЛОГА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

- Степен извршења Плана - У складу са Планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину у коме је испланирано вршење редовних инспекцијских надзора – њих 21, приказан је и очекиван обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период (30%, одн. 7 надзора), као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Извршено је 11 редовних и 3 ванредна инспекцијска надзора. Степен извршења 52,38% за редовне и 42,86 за ванредне инспекцијске надзоре.

Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свога делокруга рада примао и телефонске пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода предузетим радњама странке су благовремено обавештене (путем телефона или одласком код саме странке како би јој детаљно објаснила поступак).

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађивани су упитници, извештаји, одговори на питања и др, примани телефонски позиви грађана и сл.

У извештајном периоду од планираних 21 извршено је 11 планираних редовних инспекцијских надзора, о чему су сачињена 2 записника и 9 службених белешки. Службене белешке њих 8 односе се на део Плана за 2020. годину који се односи на контролу ваздуха (планираним надзираним субјектима нису прописане никакве мере, нити су издате дозволе од стране локалне самоуправе а које се тичу заштите ваздуха). Један планирани субјект у области сакупљања отпада је у међувремену престао са обављањем делатности те је и о томе сачињена службена белешка. У извештајном периоду извршена су 3 ванредна инспекцијска надзора у односу на планираних 7 (један из области заштите од буке и два потврђујућа надзора).

- Број планираних надзора који није извршен – 10

Део неизвршених а планираних инспекцијских надзора (њих 10) је из разлога јер инспектор заштите животне средине истовремено обавља послове комуналне инспекције, а највећи део активности инспектора у 2020.години је био посвећен контролама и надзорима везаним за сузбијање епидемије Covid – 19 ( почев од марта па до краја 2020.године). С тим у вези је податак да је у току 2020.године инспектор извршио 43 контрола поштовања прописаних мера ван радног времена, а укупно сачинио 78 записника и 25 службених белешки о извршеним надзорима и контролама у вези са поштовањем мера заштите и радног времена прописаних Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести Covid -19. Поред тога инспектор је од стране ЈСЛ именован и постављен за члана многих Савета, Комисија и Радних група у оквиру општине ( Савет за координацију послова безбедности саобраћаја на подручју општине Бела Паланка, Председник Комисије за процену штете од елементарних непогода, члан Радне групе за унапређење административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу, члан Радне групе за израду Плана развоја општине за период 2021-2028 год. , више Комисија за спровођење јавних набавки и др.).

- број допунских налога – 0,

Због ситуације око епидемије Covid -19, инспектор је положио испит за обављање послова инспекције у јуну 2020.године.

#### 8.НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ИНСПЕКЦИЈСКИМ НАДЗОРОМ КОГА ВРШЕ ДРУГЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспектор за заштиту животне сарађивао је са републичком инспекцијом за заштиту животне средине – обављен један заједнички надзор, док са другим инспекцијама на нивоу ЈЛС ( грађевинском и просветном) није било сарадње јер и није било потребе за тим. Остали послови инспекцијског надзора на нивоу ЈЛС су у опису посла инспектора за заштиту животне средине и комуналног инспектора.

#### 9.МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ КОЈЕ ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОРИСТИЛА У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ДЕЛОТВОРНЕ УПОТРЕБЕ РЕСУРСА ИНСПЕКЦИЈЕ И РЕЗУЛТАТИМА ПРЕДУЗЕТИХ МЕРА

- Ресурси које инспекција користи – За излазак на терен инспекција заштите животне средине нема одређено возило, већ као и остале инспекције по потреби користи општинске аутомобиле са возачем. Инспекција у својим просторијама је опремљена компјутером са интернет приступом.

- На пословима инспекцијског надзора за заштиту животне средине ради један инспектор, који обавља и послове комуналног инспектора, општинског инспектора за путеве , са овлашћењем за обављање послова тржишног

инспектора . У 2020.години је највећи део обављаних послова ( око 80%) био из области комуналне инспекције и то углавном везан за контролу поштовања мера та спечавање епидемије Covid -19, јер је једини инспектор на нивоу ЈЛС који је обављао ту врсту надзора.

#### 10.ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспектор за заштиту животне средине се придржава рокова прописаних позитивном законском регулативом.

#### 11.ЗАКОНИТОСТ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

У извештајном периоду није било жалби на акте донете у инспекцијском надзору инспектора за заштиту животне средине. Те стога није покренут ниједан другостепени поступак, ни управни спор.

- Број изјављених жалби по којима је првостепени орган решио - 0;
- Број одбачених жалби - 0;
- Број неоснованих жалби - 0;
- Број изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход - 0;
- Број одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене - 0;
- Број поништених решења првостепеног органа - 0;
- Број обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе - 0;
- Број покренутих управних спорова и њихов исход - 0;

#### 12.ПОСТУПАЊЕ У РЕШАВАЊУ ПРИГОВОРА И ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ

У 2020.години није било приговора и притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, нити поднетих захтева за изузеће.

- Број поднетих притужби на рад инспекције – 0,
- Број поднетих захтева за изузеће инспектора - 0,

#### 13. ОБУКЕ И ДРУГИ ВИДОВИ СТУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА

У 2020.години није било организованих обука за усавршавање инспектора.

- Број обука - интерних, у организацији ЈСЛ – 0,
- Број екстерних, у организацији министарства, невладиних организација... – 0.

#### 14.ИНИЦИЈАТИВА ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА

Инспектор за заштиту животне средине, будући да ове послове обавља тек нешто више од годину дана није подносио иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

#### 15.МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Контролне листе, план рада, извештај о раду и друге активности се редовно ажурирају на сајту општине Бела Паланка.

#### 16. ИСХОД ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, ПРИЈАВАМА ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП И КРИВИЧНИМ ПРИЈАВАМА КОЈЕ ЈЕ ПОДНЕЛА ИНСПЕКЦИЈА

Инспектор у току извештајног периода није подносио прекршајне пријаве, већ је у сарадњи са странкама и оператерима налазио на заједнички језик да се проблеми решавају у току и отклоне сви недостаци путем едукативних, саветничких и законских мера изречених усменим путем.

- Број захтева за покретање прекршајног поступка - 0,
- Број пријава за привредни преступ - 0;
- Број кривичних пријава - 0;

#### 17. ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2020.ГОДИНИ

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2020. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)	НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ БЕЛА ПАЛАНКА								
	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
	ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА									
Број инспекцијских надзора <b>планираних</b> Годишњим планом				2	13	3	3		21
Број извршених <b>редовних</b> инспекцијских надзора				2	8		1		11
Број <b>ванредних</b> инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик				1				1
	по захтеву надзираног субјекта	1	1						2
Број <b>контролних</b> инспекцијских надзора				1					1

Укупан број записника о извршеним ИН									
Број записника са изреченим мерама									
Укупан број службених белешки				1	8				
Укупан број донетих решења									
Укупан број изречених забрана									
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори								
	Службене саветодавне посете								
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве								
	Пријаве за привредни преступ								
	Кривичне пријава								
		<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВаниМ СУБЈЕКТ/ИМА</b> (члан 33. ЗОИН-а)							
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима		/	/	/	/	/	/	/	/

Инспектор за заштиту животне средине  
Зоран Стефановић





Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Сектор за надзор и превентивно  
деловање у животној средини  
Број: 353-03-966/2021-07  
Датум: 06.04.2021. године

**ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА**  
Општинска управа  
Инспекција за заштиту животне средине

Карађорђева 28  
18310 Бела Паланка

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2020. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Бела Паланка.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-13/2021-09  
од 26.02.2021. године