

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА**

**ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022.ГОДИНУ**

План је одобрен дана: 15.12.2021. год.

**Бела Паланка , новембар 2021.
године**

САДРЖАЈ

УВОД	3
1. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА	4
2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	4
3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСП. НАДЗОР	5
4. ПЕРИОД У КОМЕ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	5
5. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЂЕ СЕ ВРШИТИ	5
6. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЂЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	6
7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА	7
8. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА....	7
9. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	7
10. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	8
табела 1 - СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2021. ГОДИНИ.....	9
ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	10

УВОД

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС"бр.36/2015 и 95/2018) и чл.109. Закона о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр: 135/04; 36/09; 72/09-др закон; 43/2011-одлука УС, 14/2016 и 76/2018), а у циљу унапређења рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Бела Паланка за период јануар-децембар 2022. год., сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за 2021. години, као и табеларни приказ планираних инспекцијских надзора, ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Бела Паланка.

Сврха планирања инспекцијског надзора је контрола оних активности/надзираних субјеката који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес, праћење квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја на животну средину, квалитетније прикупљање података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенција и заштита од удеса; пружање информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине. Овим планирањем ће се постићи ефикасније управљање ресурсима инспекција, боља интеграција послова у области инспекцијског надзора , као и омогућавање праћења активности инспекцијског надзора.

Циљ израде Годишњег плана је ефикасније остваривање планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, као и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности (активности) нерегистрованих субјеката.

Годишњим планом је обухваћен и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Законски основ за вршење инспекцијских надзора је :

ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/16 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18 и 95/2018)
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014, 47/2018)

ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04; 36/09; 72/09-др закон; 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018)
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 25/2015),

- Закона о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010);
- Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018);
- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018)

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона.

1. УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И ПРЕМА СТЕПЕНУ РИЗИКА

План инспекцијског надзора је у складу са Законом о инспекцијском надзору припремљен на основу утврђеног стања и процене ризика која се врши пре и у току инспекцијског надзора.

Полазећи од процењеног ризика одређен је приоритет и учесталост контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине, а који се односе на:

- услове и мере заштите од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009). Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 3 надзора.
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009). Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 4 надзора.
- контролу услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа, према Закону о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/09; 88/10, 14/2016 и 95/2018); Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 5 надзора.

2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2022. години.

Према потреби и по захтеву надзираног субјекта и других органа, инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Бела Паланка чија је површина 517 km^2 (55 насеља) и на коме према последњем попису живи 12.126 становника.

4. ПЕРИОД У КОМЕ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима, у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

5. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора. Планирано је 12 редовних инспекцијских надзора у 2022. години.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је 5 надзора.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је 4 надзора

6. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЂЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Број извршилаца- 1:

- инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор - Зоран Стефановић - бр. легитимације: 031-26/2019-IV

Инспектор за заштиту животне средине је користи по потреби службено возило ОУ Бела Паланка. Инспектору је доступан на мобилни телефон и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2022. години инспектор за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2022. ГОДИНИ

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	248
Викенди	105
Годишњи одмори	30
Празници	7

УКУПНО: расположивих дана 218

Напомена : Инспектор заштите животне средине обавља и послове комуналног инспектора, са овлашћењем за обављање послова општинског саобраћајног као и тржишног инспектора.

7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета (превентивних надзора) је 2 за 2022. годину.

8. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА

У складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, инспектори зјс предузимају мере над субјектима који нису уписаны у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности. Инспектор ће у току године континуирано, а бар једном месечно, пратити да ли се на територији општине Бела Паланка појављују субјекти који врше сакупљање, транспорт отпада а за то нису регистровани, обиласком терена или сазнањем из других извора.

9. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Узимајући у обзир искуства из предходних година, а у вези ванредних инспекцијских надзора (по представкама, захтевима за ванредни утврђујући и потврђујући надзор) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2022. години у појединим областима и то у области:

1. Поступање и управљање са неопасним и инертним отпадом 40% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 2 надзора.

2. Ванредни утврђујући и потврђујући надзор 40% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 2 надзора.
3. Остало 20% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 1 надзор.

10. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Вршење и извршење планираног инспекцијског надзора у области заштите животне средине у великој мери зависи од обима активности инспектора у другим областима инспекције које су у његовој надлежности. Будући да инспектор заштите животне средине општине Бела Паланка обавља и послове комуналног инспектора и општинског саобраћајног инспектора, а из искуства из ранијих година, највећи део активности везан је за инспекцијске надзоре везане за комуналне делатности и проблеме. На годишњем обим редовних и ванредних инспекцијских надзора у комуналној области се креће од 30 – 50 надзора. Обим надзора у области саобраћаја на годишњем нивоу је 5 – 10 надзора годишње.

Како су комуналној инспекцији поверени и послови контроле поштовања прописаних против епидемијских мера везаних за COVID – 19, а у 2020. и 2021. години велики део активности инспектора везан је и за извршење ових послова. На територији општине Бела Паланка нема других инспектора за контролу ових мера, те у зависности од епидемиолошке ситуације у 2022. години, може се очекивати да велики део планираног времена за вршење инспекцијског надзора оде на ове активности. Претходне две године просечан број излазака на терен ради вршења ових послова је око 80 излазака годишње.

Табела 1 .СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2022. ГОДИНИ

ПЛАН РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У 2021. ГОДИНИ														Степен ри	
Подаци о правном лицу	Активност	ПЕРИОД НАДЗОРА												Област надзора	
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
„TRACE PZP NIŠ“ A.D., с. Долац	Асфалтна база										X			Процена утицаја – мере заштите	средњи
													X	Заштита ваздуха	
“OLIMP GAS” A.D., с.Клисура	ТНГ пумпа				X									Процена утицаја – мере заштите	средњи
										X				Управљање отпадом	
Предузеће „Грубин“ Стара Пазова, производни објекат у Белој Паланци	Производња обуће	X												Управљање неопасним отпадом	низак
„Обућа Павле“ Бела Паланка	Производња обуће							X						Управљање неопасним отпадом	низак
Дом здравља Бела Паланка	Здравствена установа						X							Управљање отпадом	низак
Вила „Фестина“, Бела Паланка	Делатност ресторана					X							X	Управљање отпадним уљима	низак

У.Р. „Код Лукија“, Бела Паланка	Услужна делатност		X										Управљање отпадним уљима	низак
„CETIN“ D.O.O. BEOGRAD, Базне станице мобилне телефоније	Делатност телекомуникација			X									Процена утицаја – мере заштите	низак
A1 СРБИЈА - Базне станице мобилне телефоније	Делатност телекомуникација								X				Процена утицаја – мере заштите	низак
Preduzeće za telekomunikacije Telekom Srbija akcionarsko društvo, Beograd, Базне станице мобилне телефони	Делатност телекомуникација										X		Процена утицаја – мере заштите	низак
Укупан број надзора		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		12

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Инспектор заштите животне средине
Зоран Стефановић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-3361/2021-07
Датум: 15.12.2021. године

ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА
Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине

Карађорђева бр. 28
Бела Паланка

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2022. годину инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе Општине Бела Паланка.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-13/1/2021-09
од 22.07.2021. године