

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА**

**ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2024.ГОДИНУ**

**Бела Паланка , новембар 2023.  
године**

## САДРЖАЈ

УВОД.....	3
1. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА .....	4
2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	4
3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСП. НАДЗОР .....	5
4. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР .....	5
5. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ.....	5
6. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	6
7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА.....	7
8. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА.....	7
9. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ .....	7
10. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	8
табела 1 - СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2024. ГОДИНИ.....	9
ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	10

## УВОД

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС"бр.36/2015 и 95/2018) и чл.109. Закона о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр: 135/04; 36/09; 72/09-др закон; 43/2011-одлука УС, 14/2016 и 76/2018), а у циљу унапређења рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Бела Паланка за период јануар-децембар 2024. год., сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2024. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину, као и табеларни приказ планираних инспекцијских надзора, ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Бела Паланка.

Сврха планирања инспекцијског надзора је контрола оних активности/надзираних субјеката који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес, праћење квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја на животну средину, квалитетније прикупљање података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенција и заштита од удеса; пружање информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине. Овим планирањем ће се постићи ефикасније управљање ресурсима инспекција, боља интеграција послова у области инспекцијског надзора, као и омогућавање праћења активности инспекцијског надзора.

Циљ израде Годишњег плана је ефикасније остваривање планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, као и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности (активности) нерегистрованих субјеката.

Годишњим планом је обухваћен и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Законски основ за вршење инспекцијских надзора је :

### ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ( "Сл. гласник РС" бр.18/16 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18 и 95/2018)
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014, 47/2018)

### ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04; 36/09; 72/09-др закон; 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018)
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 25/2015),

- Закона о заштити од буке у животној средини ( Сл. гласник РС бр. 36/2009 и 88/2010);
- Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018);
- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018)

## **ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:**

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона.

### **1. УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И ПРЕМА СТЕПЕНУ РИЗИКА**

План инспекцијског надзора је у складу са Законом о инспекцијском надзору припремљен на основу утврђеног стања и процене ризика која се врши пре и у току инспекцијског надзора.

Полазећи од процењеног ризика одређен је приоритет и учесталост контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине, а који се односе на:

- услове и мере заштите од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009). Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 3 надзора.
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009). Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 2 надзора.
- контролу услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа, према Закону о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/09; 88/10, 14/2016 и 95/2018); Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 3 надзора.
- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/2021). Планирани број редовних инспекцијских надзора у овој области је 1 надзор.

### **2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2024.години.

Према потреби и по захтеву надзираног субјекта и других органа, инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

### **3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Бела Паланка чија је површина 517 km<sup>2</sup> ( 55 насеља) и на коме према последњем попису живи 12.126 становника.

### **4. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2024. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима, у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

### **5. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора. Планирано је 9 редовних инспекцијских надзора у 2024. години.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када

надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је 5 надзора.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је 4 надзора

## **6. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Број извршилаца- I:

- инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор - Зоран Стефановић - бр. легитимације: 031-26/2019-IV

Инспектор за заштиту животне средине је користи по потреби службено возило ОУ Бела Паланка. Инспектору је доступан на мобилни телефон и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2024. години инспектор за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

## **РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

### **РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2024. ГОДИНИ**

Укупан број дана	366
Укупан број радних дана:	255
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	7

УКУПНО: расположивих дана 225

Напомена : Инспектор заштите животне средине обавља и послове комуналног инспектора, са овлашћењем за обављање послова општинског инспектора друмског саобраћаја као и тржишног инспектора.

## **7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ**

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета (превентивних надзора) је 1 за 2024. годину.

## **8. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

У складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, инспектори зжс предузимају мере над субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности. Инспектор ће у току године континуирано, а бар једном месечно, пратити да ли се на територији општине Бела Паланка појављују субјекти који врше сакупљање, транспорт отпада а за то нису регистровани, обиласком терена или сазнањем из других извора.

## **9. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Узимајући у обзир искуства из предходних година, а у вези ванредних инспекцијских надзора (по представкама, захтевима за ванредни утврђујући и потврђујући надзор) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2024. години у појединим областима и то у области:

1. Поступање и управљање са неопасним и инертним отпадом 40% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 2 надзора.

2. Ванредни утврђујући и потврђујући надзор 40% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 2 надзора.
3. Остало 20% од укупног броја извршених ванредних инспекцијских надзора – 1 надзор.

## **10. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Вршење и извршење планираног инспекцијског надзора у области заштите животне средине у великој мери зависи од обима активности инспектора у другим областима инспекције које су у његовој надлежности. Будући да инспектор заштите животне средине општине Бела Паланка обавља и послове комуналног инспектора и општинског саобраћајног инспектора, а из искуства из ранијих година, највећи део активности везан је за инспекцијске надзоре везане за комуналне делатности и проблеме. На годишњем обим редовних и ванредних инспекцијских надзора у комуналној области се креће од 30 – 50 надзора. Обим надзора у области саобраћаја на годишњем нивоу је 5 – 10 надзора годишње. Такође као запослени у О.У. Бела Паланка, инспектор је претходних година именован и учествовао у раду различитих радних група ( радна група за израду средњорочног плана општине Бела Паланка), комисија ( комисије за јавне набавке, комисија за попис ...) и сл.

**Табела 1 .СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2024. ГОДИНИ**

ПЛАН РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У 2024. ГОДИНИ															
Подаци о правном лицу	Активност	ПЕРИОД НАДЗОРА												Област надзора	Степен ризика
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
„TRACE PZP NIŠ“ A.D., с. Долац	Асфалтна база										X			Процена утицаја – мере заштите	средњи
										X				бука	
“OLIMP GAS” A.D., с.Клисура	ТНГ пумпа			X					X					Процена утицаја – мере заштите	средњи
У.Р. „Галино“ Бела Паланка	Услужна делатност		X										X	Управљање неопасним отпадом	средњи
„Обућа Павле“ Бела Паланка	Производња обуће							X			X			Управљање неопасним и опасним отпадом	средњи
Гимназија „Никета Ремизијански“	Установа образовања	X												ваздух	низак
О.Ш. „Љупче Шпанац“	Установа образовања		X											ваздух	низак
У.Р. „Код Лукија“	Услужна делатност				X									Управљање неопасним отпадом	низак



## ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2024. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



Инспектор заштите животне средине  
Зоран Стефановић



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно  
деловање у животној средини  
Бр: 17867 2023 14850 007 000 000 001  
Датум: 11.12.2023. године

ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА  
Општинска управа  
Инспекција за заштиту животне средине  
Карађорђева бр. 28  
Бела Паланка

Сходно члану 10. став 5. и члана 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору  
(Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,  
Министарства заштите животне средине даје:

I  
ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ БЕЛА ПАЛАНКА  
ЗА 2024. ГОДИНУ

II

Инспекција је дужна да Годишњи план за 2024. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 10. Закона о инспекцијском надзору прописано је између осталог да, инспекција зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, који се по прибављеном мишљењу објављује на интернет страници инспекције.  
Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и усклађивање планова инспекцијског надзора из става 2. истог члана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да План инспекције за заштиту животне средине Општинске управе општине Бела Паланка испуњава захтеве члана 10. став 3. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дата је позитивно мишљење на Годишњи план за 2024. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР  
  
Александар Дујановић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-36/22-09  
од 10.11.2022. године