

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЕЛА ПАЛАНКА

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ

Бела Паланка, новембар 2025.године

САДРЖАЈ :

1. УВОД	3
2. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА	4
3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	5
4.ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	6
5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК	6
6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	7
7. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	7
8.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	8
9. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА	8
10. ЗАВРШНА НАПОМЕНА	10

1. УВОД

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС”бр.36/2015 и 95/2018) а у циљу унапређења рада комуналног инспектора у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Бела Паланка за период јануар-децембар 2026. год, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције, као и табеларни приказ планираних инспекцијских надзора,

Сврха планирања инспекцијског надзора је контрола оних активности/надзираних субјеката који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес. Овим планирањем ће се постићи ефикасније управљање ресурсима инспекција, боља интеграција послова у области инспекцијског надзора, као и омогућавање праћења активности инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа и праћења стања из области комуналних делатности и комуналног уређења на територији општине Бела Паланка.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је повећање ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу, као и :

- непосредну примену закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекција општине Бела Паланка обавља послове на територији општине Бела Паланка са седиштем у Белој Паланци, ул. Карађорђева бр. 28.

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке / програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавања

обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора комуналне инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Бела Паланка.

2. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Законски основ за вршење инспекцијских надзора је :

2.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/16 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18 и 95/2018)
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014, 47/2018)

2.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“ бр.88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024).

2.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

1. Одлука о комуналном уређењу општине Бела Паланка („Сл.лист града Ниша 57/2015 и 157/2016)
2. Одлука о комуналним делатностима на територији општине Бела Паланка ("Сл.лист града Ниша 22/2025)
3. Одлука о водоводу и канализацији („Сл.лист града Ниша 57/2015),

4. Одлука о држању кућних љубимаца и начину поступања са напуштеним и изгубљеним животињама на подручју општине Бела Паланка (Сл.лист града Ниша 75/2010)
 5. Одлука о држању животиња на територији општине Бела Паланка ("Сл.лист града Ниша 7/2010)
 6. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бела Паланка ("Сл.лист града Ниша 24/2010)
 7. Одлука о управљању јавним паркиралиштима на територији општине Бела Паланка ("Сл.лист града Ниша 22/2025)
 8. Одлука о формирању зоохигијенске службе и Прихватилишта за напуштене животиње и поверавању послова ("Сл.лист града Ниша 57/2015)
 9. Одлука о уређењу и одржавању градске пијаце ("Сл.лист града Ниша 24/2010)
 10. Одлука о сахрањивању, гробљима и погребним делатностима
- и друге одлуке и измене одлука из области комуналног уређења општине Бела Паланка.

3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1. дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности комуналне инспекције у 2026. години.

Према потреби и по захтеву надзираног субјекта и других органа, комунални инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Комунална инспекција надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Бела Паланка чија је површина 517 km² (55 насеља) и на коме према последњем попису живи 9.970 становника.

5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу:

- 1) идентификује ризике који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта
- 2) према одговарајућим критеријумима, процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.belapalanka.org.rs.

6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Комунална инспекција вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2026. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима, у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

7. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

8. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора-ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца- 1:

- комунални инспектор и инспектор заштите животне средине- Зоран Стефановић
- бр. легитимације: 031-26/2019-IV

Комунални инспектор користи по потреби службено возило ОУ Бела Паланка. Инспектору је доступан на мобилни телефон и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2026. години комунални инспектор учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области комуналних делатности.

9. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

9.1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	252
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9
УКУПНО: расположивих дана	222

Напомена : Комунални инспектор обавља и послове инспектора заштите животне средине, са овлашћењем за обављање послова општинског саобраћајног као и тржишног инспектора

УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА

Табеларни преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити редован инспекцијски надзор са информацијама о облицима инспекцијског надзора, односно делатности или активности које ће се надирати, процењен степен ризика, територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор, период у коме ће се вршити инспекцијски надзор.

Р. б.	Назив	Област надзора	Месец												ризик	
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Одржавање и заштита чистоће на јавним површинама	x							x						средњи
2.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Изношење и депоновање кућног смећа			x							x				средњи
3.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Одржавање паркова и зелених површина				x					x					средњи
4.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Зоохигијена		x									x			средњи
5.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Одржавање гробља и сахрањивање					x									низак
6.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Одржавање јавне расвете						x								низак
7.	ЈКП Комнис Бела Паланка	Снабдевање водом за пиће											x			
УКУПНО:			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	11	

10. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2026 . годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама Општине Бела Паланка.



Комунални инспектор

Зоран Стефановић, дипл. ешц

Република Србија
Општина Бела Паланка
Општинско веће општине Бела Паланка
Комисија за координацију инспекцијског надзора
над пословима изворне надлежности општине Бела Паланка
Број: 352-206/2025-III
Дана: 17.12.2025.године
БЕЛА ПАЛАНКА

Општинска управа општине Бела Паланка
Комунална инспекција

Бела Паланка
ул. Карађорђева бр.28

Сходно члану 10. и 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18 – др.закон и 95/18), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Беле Паланка, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2026.годину комуналној инспекцији Општинске управе општине Бела Паланка.

Председник Комисије
Драган Ђурић

